

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Иваново

3 ноября 2017 г.

Ленинский районный суд города Иваново в составе председательствующего судьи У , единолично, при ведении протокола секретарем К

с участием административного истца Г ,  
представителя административного ответчика по доверенности К

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Ленинского районного суда города Иваново материалы дела по административному исковому заявлению Г к Департаменту молодёжной политики и спорта Ивановской области о признании незаконными действий Департамента и обязанности Департамента к присвоению спортивного разряда,

установил:

Г обратилась в суд с вышеуказанным административным исковым заявлением, в котором просит суд признать незаконными Действия Департамента молодёжной политики и спорта Ивановской области, выраженные в требованиях подтвердить право участвовать в соревнованиях как представитель муниципального образования субъекта Российской Федерации, проводившего данные соревнования, для присвоения спортивного разряда «кандидат в мастера спорта» и обязать Департамент устранить в полном объёме допущенное нарушение права административной истицы на получение спортивного разряда при выполнении норм и требований Единой всероссийской спортивной классификации, закрепленное п. 3 ст. 24 ФЗ от 4 декабря 2017 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте Российской Федерации», а именно, обязать Департамент присвоить Г спортивный разряд «кандидат в мастера спорта».

Административный иск обоснован тем, что 11 мая 2017 г. истица обратилась с представлением о присвоении спортивного разряда «кандидат в мастера спорта» в Департамент молодёжной политики и спорта Ивановской области. К представлению были приложены все необходимые документы в соответствии с положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утв. Приказом министерства спорта РФ от 20 февраля 2017 г. № 108.

В письме от 5 июня 2017 г. № 1182-04/02 Департамент указал на то, что для присвоения разряда по результатам выступления на открытом кубке г. Ярославль по легкой атлетике в помещениях истице необходимо подтвердить ее право участвовать в данных соревнованиях как представитель муниципального образования субъекта Российской Федерации, проводившего данные соревнования.

В силу п. 51 Положения по результатам рассмотрения документов для присвоения спортивного разряда Организация принимает решение о присвоении спортивного разряда, о возврате документов или об отказе в присвоении спортивного разряда. До настоящего времени решение Департаментом не принято.

В соответствии с п. 10 Положения спортивные разряды присваиваются по итогам выступления на официальных спортивных соревнованиях или

физкультурных мероприятиях, включенных в ЕКП межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ и муниципальных образований.

По мнению административной истицы, из норм Положения не следует, что спортсмен, зарегистрированный по месту жительства в Ивановской области, имеет право на присвоение спортивного разряда за выполнение норм на официальных соревнованиях, проводившихся в другом субъекте лишь в случаях участия в данных соревнованиях как представитель этого же субъекта, при предъявлении подтверждающих документов.

По мнению истицы, пункт 10 Положения не содержит запрета или указания на то, что спортсмен не может реализовать свое право на получение спортивных разрядов и спортивных званий при выполнении норм и требований ЕВСК, закрепленное в п. 3 ст. 24 ФЗ № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» в случае участия в соревнованиях, проводившихся в другом субъекте.

Пункт 10 положения предусматривает, что спортивные разряды присваиваются по итогам выступлений на официальных спортивных соревнованиях или физкультурных мероприятиях включенных также в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ и муниципальных образований.

Спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» был выполнен на открытом зимнем кубке г. Ярославль по легкой атлетике в помещении.

Вышеуказанные соревнования являются официальными и включены в календарный план официальных спортивных соревнований и физкультурных мероприятий г. Ярославль на 2017 г., что подтверждается положением о проведении официального спортивного соревнования по легкой атлетике в закрытом помещении «открытый зимний кубок г. Ярославль».

По мнению административной истицы, действия Департамента, выраженные в требовании подтвердить право участвовать в соревнованиях как представитель муниципального образования субъекта Российской Федерации, проводившего данные соревнования, для присвоения спортивного разряда приводят к нарушению прав спортсмена на получение спортивных разрядов, и, тем самым, на участие в спортивных соревнованиях по выбранным видам спорта, так как итоговым желаемым результатом участия в спортивных соревнованиях является получение спортивных разрядов как подтверждение спортивного мастерства спортсменов.

Толкование Департаментом п. 10 Положения не соответствует декларируемой цели Единой всероссийской спортивной классификации (п. 4 Положения). Ограничение права спортсменов на получение спортивных разрядов по признаку места проведения официальных соревнований препятствует повышению уровня спортивного мастерства спортсменов и привлечению граждан РФ к занятиям спортом.

Согласно ст. 3 ФЗ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» законодательство о физической культуре и спорте основывается на принципах обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности.

Поэтому, анализируемый подход Департамента при решении вопросов присвоения спортивных разрядов ограничивает свободный доступ граждан РФ к

физической культуре и спорту, так как спортсмен лишается права выбора официальных соревнований в других субъектах РФ и муниципальных образованиях для участия в целях получения спортивных разрядов «кандидат в мастера спорта» и «первый спортивный разряд».

В связи с изложенным, на основании ст. ст. 218, 220 КАС РФ Г заявляет вышеуказанные требования к ответчику.

Административная истица Г заявленные требования поддержала в полном объеме, просила удовлетворить.

Представитель административного ответчика Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области К возражала против удовлетворения исковых требований в полном объеме по основаниям письменного отзыва, существо которого сводится к тому, что согласно пункту 10 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации (утверждено приказом Минспорта России от 20 февраля 2017 г. № 108 (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46058), в редакции приказа Минспорта России от 01 июня 2017 г. № 479 (зарегистрирован Минюстом России 28 июля 2017 г., регистрационный № 47557), спортивные звания и спортивные разряды присваиваются гражданам Российской Федерации по итогам выступлений на официальных спортивных соревнованиях или физкультурных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее - ЕКП), а также в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 04.02.2007 № 329-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия - физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Субъект РФ не может включать в свой календарный план межрегиональные соревнования, т.к. они должны быть включены в ЕКП Министерства спорта РФ.

Межрегиональные соревнования подразумевают участие спортсменов из нескольких регионов.

Департамент обращался в Минспорт за пояснениями по данному вопросу.

Пояснения по присвоению разрядов были даны Департаменту Министерством спорта Российской Федерации. В соответствии с Положением о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 607, Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг.

Как следует из представления Г на присвоение спортивного разряда, она, участвуя в открытом зимнем кубке города Ярославль по легкой

атлетике в помещениях, выступала как спортсмен, имеющий право представлять организацию или муниципальное образование этого же субъекта Российской Федерации.

В случае, если спортсменка представляла Ивановскую область в соревнованиях города Ярославль, в соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 04.02.2007 № 329-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» указанное соревнование - межрегиональное и официальный статус оно могло иметь только если бы оно было включено в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее - ЕКП). Учитывая тот факт, что в ЕКП на 2017 год вышеуказанное мероприятие не включено, отнести его к официальным спортивным мероприятиям в этом случае не представляется возможным.

Представитель заинтересованного лица – Министерства спорта Российской Федерации А \_\_\_\_\_, уведомленного о месте и времени судебного заседания в установленном законом порядке, в суд не явился, направил письменный отзыв, согласно которому Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» выделяются следующие уровни проведения спортивных соревнований: международный, всероссийский, межрегиональный, региональный, межмуниципальный, муниципальный.

Действующее законодательство в сфере физической культуры и спорта не содержит определения понятия открытого соревнования.

Как следует из Положения о проведении официального спортивного соревнования по легкой атлетике в закрытом помещении «Открытый зимний кубок города Ярославля» (далее - Положение о Соревнованиях), Соревнование носит муниципальный статус.

Между тем, в соответствии с разделом 4 Положения о Соревнованиях до участия в соревнованиях допускаются все желающие, имеющие допуск врача и соответствующую подготовку. Таким образом, исходя из буквального толкования требований к участникам и условиям их допуска, в Соревнованиях могут принимать участие спортсмены из других муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и иностранные спортсмены.

Как видно из протокола Открытого зимнего Кубка города Ярославля по легкой атлетике в закрытых помещениях от 12.02.2017, в Соревнованиях принимали участие спортсмены из других субъектов Российской Федерации (Ивановская область, Архангельская область, Костромская область), в том числе, Г \_\_\_\_\_, являющаяся истцом в настоящем деле. Результаты спортсменов, представляющих иные субъекты Российской Федерации, внесены в официальный протокол Соревнований наряду с результатами спортсменов из Ярославской области, отдельного ранжирования результатов спортсменов, представляющих другие субъекты Российской Федерации, и спортсменов из города Ярославля в представленном протоколе нет.

В связи с чем, по формальным признакам Соревнования соответствуют межрегиональному уровню.

Пунктом 9 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ определено, что официальными физкультурными мероприятиями и спортивными мероприятиями признаются физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных

физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее - ЕКП), календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Таким образом, межрегиональные спортивные соревнования становятся официальными только в случае включения их в ЕКП.

Рассматриваемые Соревнования включены в Календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Ярославля на 2017 год (далее - Календарный план). Между тем, как было указано ранее, Соревнования по территориальному статусу участников являются соревнованиями межрегионального уровня.

В связи с этим, включение Соревнований в Календарный план не соответствует фактическому уровню проведения Соревнований и противоречит действующему законодательству. В связи с чем, соревнования не могут считаться официальными.

В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона № 329-ФЗ спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» (далее - КМС) присваивается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в порядке, установленном Положением о Единой всероссийской спортивной классификации.

Положение о Единой всероссийской спортивной классификации (далее - Положение о ЕВСК), действующее на день выполнения Истцом норм и требований для присвоения КМС (12 февраля 2017 года), утверждено приказом Минспорта России от 17.03.2015 № 227 (зарегистрировано в Минюсте России 05.05.2015 №37145).

Согласно пункту 10 Положения о ЕВСК спортивные звания и спортивные разряды присваиваются гражданам Российской Федерации по итогам выступлений на официальных спортивных соревнованиях или физкультурных мероприятиях, включенных в том числе в календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения.

Нормы, требования и условия их выполнения по виду спорта «легкая атлетика» утверждены приказом Минспорта России от 20.12.2013 № 1099 «О внесении изменений в Единую всероссийскую спортивную классификацию, утвержденную приказом Министерства спорта Российской Федерации от 06.09.2013 № 715» (приложение № 33) (далее - Нормы, требования и условия их выполнения).

В соответствии с пунктом 4 Норм, требований и условий их выполнения КМС присваивается за результаты, показанные на спортивных соревнованиях, не ниже статуса чемпионата муниципального образования (пункт 3 раздела «Иные условия»).

Рассматриваемые Соревнования в случае признания их судом официальными муниципальными соревнованиями по своему статусу ниже статуса чемпионата муниципального образования.

В связи с чем, присвоение КМС за результаты, показанные на данном Соревновании, противоречит действующему на день проведения Соревнований законодательству.

Представитель заинтересованного лица - Департамента государственной политики в сфере спорта и международного сотрудничества, уведомленного о месте и времени судебного заседания в установленном законом порядке, в суд не явился, отзыва не направил, с учетом мнения участвующих в деле лиц, дело рассматривается в его отсутствие.

**Выслушав административную истцу, представителя административного ответчика, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующим выводам.**

В случае, если гражданин, организация, иные лица полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности, они могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностного лица, государственного или муниципального служащего в порядке главы 22 КАС РФ (ст. 218 КАС РФ).

Если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; 4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения (ч. 9 ст. 226 КАС РФ).

Судом установлено, что 12 февраля 2017 г. Г приняла участие в открытом зимнем кубке города Ярославля по легкой атлетике в закрытых помещениях.

Из Положения о проведении официального спортивного соревнования по легкой атлетике в закрытом помещении «Открытый зимний кубок города Ярославля» следует, что соревнования имеют муниципальный статус, до участия в соревнованиях допускаются все желающие, имеющие допуск врача и соответствующую подготовку.

5 мая 2017 г. Ивановская областная общественная организация «Федерация легкой атлетики» направила начальнику департамента молодежной политики и спорта Ивановской области представление о присвоении спортивного разряда кандидата в мастера спорта России Г. Вместе с представлением направлялся протокол соревнований, сведения о главной судейской коллегии, с копиями удостоверений судей, копия паспорта Г, фотографии.

Из календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий г. Ярославля следует, что открытый зимний кубок города Ярославля по бегу в закрытых помещениях по спортивной дисциплине «Легкая атлетика» был запланирован и проводился в феврале 2017 г.

Согласно выписке из календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий г. Ярославля на 2017 г. соревнования по легкой атлетике, проводимые в феврале 2017 г. имели статус муниципальных.

Как следует из ответа на запрос суда Ярославской общественной организации «Федерация легкой атлетики», спортивное мероприятие г. Ярославля «Открытый зимний кубок г. Ярославля по бегу в закрытых помещениях», проходившее 12 февраля 2017 г., было муниципальным, но не имело статуса чемпионата, то есть, не чемпионатом г. Ярославля. Спортивное мероприятие было открытым турниром. Чемпионат и первенство г. Ярославля в помещении проходит ежегодно в декабре после открытия зимнего сезона.

В соответствии с нормами ФЗ № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» уровнями соревнований являются: международный, всероссийский, межрегиональный, региональный, муниципальный.

Пункт 9 части 1 ст. 2 Закона раскрывает понятие официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий - это физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Установлено, что в физкультурном мероприятии «Открытый зимний кубок города Ярославля» участвовали спортсмены из других регионов.

Между тем, суд соглашается позицией Министерства спорта России о том, что включение соревнований в календарный план не соответствует фактическому уровню проведения соревнований.

В силу части 7 ст. 22 ФЗ № 329 – ФЗ спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» присваивается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в порядке, установленном соответственно Положением о Единой всероссийской спортивной классификации.

На момент выполнения Г норм и требований для присвоения КМС (12 февраля 2017 г.) действовало положение о Единой всероссийской спортивной классификации, утв. приказом Минспорта России от 17 марта 2015 г. № 227, согласно п. 7 которого спортивные звания и спортивные разряды присваиваются спортсменам - гражданам Российской Федерации за выполнение норм и (или) требований ЕВСК и условий их выполнения по итогам официальных спортивных соревнований или физкультурных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по предложениям общероссийских спортивных федераций или федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта или в календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, по предложениям региональных спортивных федераций, или структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, проводимых в соответствии с правилами видов спорта, утвержденными в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Согласно п. 10 ныне действующего Положения (Приказ Минспорта России от 20.02.2017 N 108 «Об утверждении положения о Единой всероссийской спортивной классификации») спортивные звания и спортивные разряды присваиваются гражданам Российской Федерации по итогам выступлений на официальных спортивных соревнованиях или физкультурных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, по предложениям общероссийских спортивных федераций, федеральных органов или Министерства, а также в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

Приказом Минспорта России от 20.12.2013 N 1099 (в ред. от 20.06.2016) «О внесении изменений в Единую всероссийскую спортивную классификацию, утвержденную приказом Министерства спорта Российской Федерации от 06.09.2013 N 715» установлены Нормы, требования и условия их выполнения по виду спорта «легкая атлетика», которыми установлены требования и условия их выполнения для присвоения спортивного разряда кандидат в мастера спорта.

Нормы и условия их выполнения для присвоения спортивных званий и спортивных разрядов установлены п. 4, при этом разделом «Иные условия» предусмотрено, что спортивный разряд КМС присваивается за результаты, показанные на спортивных соревнованиях, не ниже статуса чемпионата муниципального образования.

Установлено, что спортивное мероприятие, в котором участвовала Г не являлось чемпионатом муниципального образования.

При указанных обстоятельствах, оснований для возложения на Департамент молодежной политики и спорта Ивановской области обязанности присвоить Г спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» не имеется, как не имеется оснований для признания незаконными действий Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области, выраженных в требовании подтвердить право участвовать в соревнованиях как представитель муниципального образования субъекта Российской Федерации, проводившего данные соревнования, для присвоения спортивного разряда «кандидат в мастера спорта», поскольку согласно представленным документам соревнования имели статус муниципальных.

Исходя из положений ч. 2 ст. 227 КАС РФ, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействия) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

В случае отсутствия указанной совокупности суд отказывает в удовлетворении требования о признании решения, действия (бездействия)



незаконными. Такой необходимой совокупности по настоящему делу судом не установлено.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. ст. 174, 175 – 180 КАС Российской Федерации, суд

Решил :

административное исковое заявление Г к  
Департаменту молодёжной политики и спорта Ивановской области о признании незаконными действий Департамента и обязанности Департамента к присвоению спортивного разряда оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано сторонами в апелляционном порядке в Ивановский областной суд через Ленинский районный суд города Иваново в течение одного месяца со дня его изготовления в окончательной форме.

Судья

У

В окончательной форме решение изготовлено судом 3 ноября 2017 г.