

## Спорт сегодня: социализация, услуга или коммерция?

*В Общественной палате обсудили актуальность образовательных программ для адаптации спортсменов и проблемы развития негосударственных спортивных организаций.*

23 июля в ОП РФ состоялся круглый стол «Практико-ориентированная модель по созданию и развитию НКО в спортивной сфере». Мероприятие проходило сразу в трех форматах. Лично присутствовали порядка 40 представителей образовательных и общественных организаций, федеральные эксперты в области развития спортивной индустрии, общественники, а также выдающиеся спортсмены – победители мировых чемпионатов и Олимпийских игр. Состоялось 10 видеоподключений. Трансляцию смотрели более 1000 руководителей и представителей региональных спортивных ведомств, а также федеральных и региональных федераций по различным видам спорта.

Модератором выступила заместитель председателя Комиссии ОП РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни [Елена Истягина-Елисеева](#). Соорганизатором стала руководитель проекта «Школа чемпионов», двукратный призер Олимпийских игр [Екатерина Лобышева](#).

Открывая мероприятие, [Елена Истягина-Елисеева](#) заметила: «К сожалению, сегодня спортсменам их заслуги после завершения профессиональной карьеры зачастую не дают никаких преференций. Приходя на должность тренера в государственную спортшколу, они будут работать на тех же условиях, что и выпускники вуза. Поэтому многие уходят туда, где ценят их имя и подкрепляют хорошими гонорарами, – в коммерцию. Это большое упущение, ситуацию надо менять. Мы намерены разработать предложения о мерах социальной адаптации для спортсменов «в отставке». В ближайшей перспективе предстоит решить два глобальных вопроса: во-первых, необходимо обеспечить чемпионам социальные гарантии, как минимум – медпомощь, во-вторых – дать преференции при трудоустройстве в государственные спортивные учреждения.

Другая тема, которую мы сегодня обсудим, это развитие частных спортивных школ и клубов, а также их поддержка со стороны государства. По экспертным оценкам, сегодня на одну государственную организацию приходится 2-3 частных. Эта статистика сама по себе не плоха. Опасения вызывает только то, что деятельность таких заведений никак не регламентируется и не контролируется Минспортом России. В таких условиях нет гарантий качества и безопасности оказываемых услуг. Эти частные учреждения не имеют возможности готовить спортсменов высокого уровня. Дорого и неподъемно для них. Однако многие из них обладают высококвалифицированным тренерским штатом и инфраструктурой. Они способны готовить спортсменов любого уровня. Также есть большое число социально ориентированных организаций, приобщающих к физкультуре людей любого возраста. Их роль в развитии массового спорта остается недооцененной.

Сейчас в спорте нет отлаженного механизма взаимодействия с социально ориентированными НКО. В других сферах, например, в образовании, уже есть успешные кейсы. Возможность исполнять госзаказ создаст конкуренцию частных компаний с государственными организациями, что расширит для потребителя выбор: места занятий, вида спорта, тренера. Особенно это касается малых городов и сельской местности, где есть только одна государственная спортивная школа или их вообще нет. Госзаказ, безусловно, должен сопровождаться понятными и прозрачными правилами как для органов исполнительной власти, так и остальных участников процесса. Это обеспечит безопасность и качество спортивной работы».

Актуальность тем, заявленных на круглом столе, отметила председатель Комиссии ОП РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, президент

Всероссийской федерации художественной гимнастики, Герой Труда России [Ирина Винер-Усманова](#): «В Указе Президента от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития России на период до 2030 года» выделена первая национальная цель – это сохранение населения, здоровье и благополучие людей. Установлен целевой показатель: увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 %. В этом направлении некоммерческие спортивные организации играют огромную роль. Сегодня после двух поручений Президента практически окончательно принято решение, что тренер-преподаватель един. Я – тренер-преподаватель, теперь могу быть и преподавателем в школе, и в своей некоммерческой организации тренером по художественной гимнастике. НКО должны осуществлять различные программы для всех возрастных групп, особенно в тех районах, где люди не могут себе позволить занятия в частных организациях. Руководство нашей страны должно обязательно откликнуться, а мы будем всячески продвигать эту инициативу».

Председатель Комиссии ОП РФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО [Елена Тополева-Солдунова](#) обратила свое внимание на то, что в нашей стране НКО есть, их достаточно много и они разнообразны: «Во время пандемии в ОП РФ мы открыли горячую линию для НКО. Поступало очень много обращений. НКО в сфере физической культуры и спорта оказались наиболее активными. Были предложены меры поддержки, но не для всех. Только определенные категории НКО вошли в реестры, составленные Минэкономразвития России. Это произошло, скорее всего, потому что они еще недостаточно развиты и продвинуты в оказании услуг. С одной стороны, нужно проанализировать уже имеющийся успешный региональный опыт, с другой – здесь важна роль соответствующего министерства, федераций. Должен быть сформирован базовый перечень услуг НКО в этой сфере, чтобы они были описаны и стандартизированы».

В свою очередь, директор Департамента физической культуры и массового спорта Минспорта России [Максим Уразов](#) ответил: «НКО и субъекты МСП – это основные игроки, которых необходимо поддерживать и отдавать им как можно больше полномочий. Что нужно сделать со стороны Минспорта? Сегодня у нас, к сожалению, прописана только услуга спортивной подготовки. Перечень нужно расширить. Сейчас перед нами стоит задача прописать физкультурно-оздоровительную. Передать полномочия по ней НКО. Просим Комиссию ОП РФ по физической культуре и популяризации ЗОЖ помочь прописать ее и остальные услуги».

О государственном финансировании НКО в сфере спорта и физической культуры рассказала начальник отдела методологии финансового обеспечения гражданско-правовых обязательств публично-правовых образований Департамента правового регулирования бюджетных отношений Минфина России [Анастасия Маркитантова](#): «Все услуги должны быть унифицированы и внесены в перечни. Чтобы их включили в список и профинансировали, например в сфере физкультуры и спорта, необходимо сначала эти услуги зафиксировать в федеральном или региональном законодательстве. Далее включить в федеральный или региональный перечень, прописать их стандарты и запустить. 13 июля 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Какие новации он несет? Первое – это информация об объеме услуг, которые государство обязуется оказать в очередном году. Кстати, единственным органом власти на федеральном уровне, кто формирует социальный заказ, будет Минспорт России. Уже в следующем году можно будет узнать, сколько у нас натурального объема услуг в сфере физкультуры и спорта финансируется за счет бюджета. Второе – это внедрение конкурентных способов их оказания. Помимо госзадания появляется возможность использовать конкурс. И главное – это сертификат, позволяющий гражданам самостоятельно выбирать организацию по выполнению услуги из перечня, который будет сформирован уполномоченным органом. Есть и другие новации. Это равенство финансового обеспечения и долгосрочность соглашений о

предоставлении услуг. Но не все так просто. В пилотном режиме закон начнет распространяться пока в 6 субъектах и 6 отраслях. Сфера физкультуры и спорта вошла в этот список. Планируется, что действие этого закона распространится и на остальные регионы».

Одним из таких пилотных регионов стал Ханты-Мансийский автономный округ. Этим опытом поделилась [Ольга Сидорова](#), член Комиссии ОП РФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, региональный представитель Фонда региональных социальных программ «Наше Будущее» на территориях ХМАО: «Несколько лет назад мы вышли с предложением рассмотреть в сфере физической культуры и спорта новых поставщиков. Их достаточно много, но государство не взаимодействовало с ними так, как со своими муниципальными или государственными учреждениями. Мы провели колоссальную работу: создан и ведется единый реестр поставщиков услуг. На первое полугодие 2020 года числятся 556 организаций, из которых 55,5 % – это НКО, оказывающие услуги для более 30 тысяч жителей. Предоставляются субсидии, сформирован специальный алгоритм действий, определены имущественные льготы, оказывается информационная поддержка. По аналогии президентского гранта ввели губернаторский. Учимся все вместе в «Школе предпринимательства»».

Специально приехавшая из г. Йошкар-Олы на круглый стол управляющая Дворцом водных видов спорта [Нина Иванова](#) отметила: «Сейчас очень многое отдано на откуп регионов. Но регион региону рознь. Такие, как ХМАО, не все. За некоммерческим сектором будущее, но в него нужно вкладываться. И здесь без помощи государства и общества никак».

О создании НКО в сфере физической культуры и спорта в г. Коломне и адаптации спортсменов после завершения карьеры на примере презентации проекта «Школа чемпионов» рассказала двукратная чемпионка Олимпийских игр [Екатерина Лобышева](#): «Наша цель – объединить профессионалов, передать их методики подрастающему поколению. Важно не только учиться зарабатывать деньги, но и выполнять социальную нагрузку. Необходимо работать со всем населением, на бесплатной основе с детьми из многодетных и малообеспеченных семей, развивать адаптивный спорт. Сегодня по статистике менее 5 % спортсменов, которые завершили свою профессиональную карьеру, остаются работать в отрасли тренерами. Мы теряем колоссальные знания и уникальные методики. Если мы говорим о достижении результатов, поставленных руководством страны, то кто, как не чемпионы, может поделиться своими умениями и навыками. Когда спортсмен приходит устраиваться на работу тренером, то на протяжении первых трех лет ему предлагается быть начинающим специалистом с минимальной оплатой труда. Сложно быть альтруистом со всеми заслугами при наличии семьи и детей. Необходимо создать комплекс мер поддержки таких спортсменов, интегрировать их в образовательные программы для получения новых компетенций».

[Валентин Жуков](#), глава тренерского совета по резерву Федерации волейбола России, в процессе обсуждения темы подчеркнул: «Во-первых, давайте платить великим спортсменам за звания и тем самым привлекать их для работы с детьми. Например, в советское время эта выплата существовала. Второй момент, у нас по закону за развитие своего вида спорта отвечает соответствующая федерация. Почему мы до сих пор не наделили их правом аккредитации частных школ по видам спорта? Если говорить о фондах поддержки спортсменов и НКО в спорте – они, безусловно, нужны».

Председатель Комиссии спортсменов Олимпийского комитета России, фехтовальщица на саблях, олимпийская чемпионка [Софья Великая](#) подробно остановилась на социальной адаптации: «Не каждый спортсмен после завершения карьеры знает, как в дальнейшем применять свои знания. Его нужно направить. Обучить, как правильно взаимодействовать с детьми и взрослыми. Объяснить, как вести административную работу. Например,

подопечные Ирины Винер-Усмановой, спортсменки по художественной гимнастике, приносят больше всего золота в копилку нашей страны. Начинают выступать в 13 лет, а заканчивают уже в 20-25 лет. Та же история в спортивной гимнастике, синхронном плавании. У многих возникают примерно одни и те же проблемы. Это страх перед новым образованием и травмы, полученные во время тренировок и соревнований. Также у них отсутствует стаж и опыт работы в гражданских организациях, нет преференций при трудоустройстве в государственные спортивные учреждения. Благодаря Фонду поддержки олимпийцев России сегодня существуют спецпрограммы по обучению спортсменов новым специальностям. Хотелось бы, чтобы и государство создало нечто аналогичное. Также интересной идеей является формирование системы кадрового резерва в нашей отрасли. Необходимо совместными усилиями попытаться реализовать все задуманное и сохранить в спорте чемпионов».

**Наталья Масыгина**, директор ГБУ ДПО «Московский учебно-спортивный центр» Москомспорта, акцентировала внимание собравшихся на решении задачи, поставленной Президентом России: «Для вовлечения до 70 % населения нашей страны в систематические занятия физкультурой и спортом потребуется существенное увеличение специалистов, организующих такие занятия: тренеров, инструкторов, методистов. При этом важно развивать соответствующие организации разных форм. Что касается нашей спортивной элиты, завершившей свою профессиональную карьеру, важно сохранить и приумножить их знания, умения и навыки. Развить их новые компетенции».

В свою очередь, президент Федерации конькобежного спорта Московской области **Петр Каныгин** и руководитель образовательных программ проекта «Школа чемпионов» **Анастасия Преображенская** подчеркнули, что сегодня получить грантовую помощь для создания НКО в сфере физической культуры и спорта – это целая задача, решить которую не каждому по силам. Нужно быть одновременно организатором, юристом и предпринимателем. Здесь придут на помощь специальные краткосрочные обучающие программы, которые должны быть доступными и интегрированы в НКО. При этом, **Екатерина Алиева**, генеральный продюсер Федерации фристайла России и генеральный продюсер Федерации скалолазания России, заявила о важной роли фондов и фандрайзинга в этом направлении.

Российская фехтовальщица-саблистка, олимпийская чемпионка **Екатерина Дьяченко** и Заместитель председателя Комиссии ОП РФ по физической культуре и популяризации ЗОЖ, президент Федерации плавания Алтайского края **Сергей Кашников** также отметили значимость поддержки спортсменов после завершения их профессиональной карьеры. Они считают, что социальная адаптация должна происходить не только в спортивной сфере, но и других областях. НКО здесь могут выступить эффективным способом решения проблем.

**Ольга Цыганкова**, директор Международной Академии спорта Ирины Винер, рассказала о своем опыте работы в данном направлении: «Я являюсь руководителем автономной некоммерческой организации дополнительного образования. Мы одни из первых прошли все эти этапы. Благодаря нашему участию был создан Федеральный закон о некоммерческих организациях. Комиссия ОП РФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО большую работу во время пандемии. Но многие положения не были приняты. Надо активизировать работу по изменению законодательства. В том числе, это касается ФЗ-44, когда НКО перечисляются в поставщиках услуг через запятую, при этом очень часто регионы объединяют некоммерческие с МСП. НКО, конечно, не могут соперничать с ИП, потому что там указывается один человек, а в нашей отрасли это целый штат. Отлично, что принят закон о социальном заказе. Он позволяет работать по стандартам спортивной подготовки. Также замечу, что все имеющиеся льготы в сфере спортивных НКО сегодня сводятся к точечной помощи. В частности, к грантовой поддержке, без которой мы не смогли бы реализовать многие проекты. Что касается социальной адаптации спортсменов через НКО – это очень

интересная тема. Просим принять нас в команду, нам есть чем поделиться. Это: очные курсы повышения квалификации учителей физической культуры, онлайн-курсы повышения квалификации учителей и тренеров начальной подготовки по гимнастике. Академия имеет образовательную лицензию, мы можем выдавать сертификаты. И самое главное направление – это программа по реализации урока «Физическая культура» в школах. Также благодаря президентскому гранту мы запустили общероссийский проект для всей страны «Гимнастрада»».

Присутствующие старший тренер по резерву Федерации тенниса России [Александр Каливод](#), эксперт ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» [Михаил Духовный](#), президент Федерации гребного спорта России [Алексей Свирин](#), вице-президент Федерации тайского бокса России [Григорий Дрозд](#) также говорили, исходя из собственного опыта, об актуальности образовательных программ для адаптации спортсменов и решении проблем развития негосударственных спортивных организаций.

В завершении обсуждения председатель Комиссии ОП РФ по физической культуре и популяризации здорового образа жизни [Ирина Винер-Усманова](#) подчеркнула, что необходимо делать все возможное для развития массового спорта в нашей стране, важно, чтобы общественников слышали, а их инициативы принимались к сведению и решения по ним исполнялись.

Резюмируя работу круглого стола, модератор мероприятия [Елена Истягина-Елисева](#) сообщила, что по его итогам будут подготовлены и представлены рекомендации в соответствующие органы власти и ведомства.